

УТВЕРЖДЕН

Протоколом заседания Коллегиального органа,
осуществляющего оценку эффективности
функционирования антимонопольного комплаенса в
администрации Мариинского муниципального округа
от 07.02.2022 № 1

Доклад об антимонопольном комплаенсе администрации Мариинского муниципального округа за 2021 год

Раздел. 1. Информация о внедрении антимонопольного комплаенса

1.1. Правовое регулирование.

В связи с преобразованием Мариинского муниципального района в Мариинский муниципальный округ в конце 2021 года, а также согласно решению Совета народных депутатов Мариинского муниципального округа от 29.09.2021 № 1/24 «О вопросах правопреемства» антимонопольный комплаенс в Мариинском муниципальном округе регулируют следующие муниципальные правовые акты:

- распоряжение администрации Мариинского муниципального района от 13.11.2019 № 165-р «Об организации в администрации Мариинского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;
- распоряжение администрации Мариинского муниципального района от 14.11.2019 № 166-р «О создании Коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Мариинского муниципального района»;
- распоряжение администрации Мариинского муниципального района от 14.11.2019 № 167-р «Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению анализа нормативных правовых актов администрации Мариинского муниципального района и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства»;
- распоряжение администрации Мариинского муниципального района от 14.11.2019 № 168-р «Об определении уполномоченного структурного подразделения, ответственного за организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Мариинского муниципального района»;
- распоряжение администрации Мариинского муниципального района от 14.11.2019 № 169-р «Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства администрации Мариинского муниципального района».

1.2. Размещение информации об антимонопольном комплаенсе на сайте органов местного самоуправления.

На официальном сайте администрации Мариинского муниципального округа (далее – администрация) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

создана вкладка «Антимонопольный комплаенс» в разделе «Развитие конкуренции»: http://www.mariinsk.ru/razvitie_konkur/antimonopolniy_komplaens/.

В данной вкладке размещены правовые акты, обеспечивающие организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Мариинском муниципальном округе.

Данный раздел содержит следующие вкладки:

«Анализ действующих НПА»: в данной вкладке опубликовано уведомление о проведении публичных консультаций посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет их влияния на конкуренцию; анкета участника публичных консультаций; перечни нормативных правовых актов.

«Анализ проектов НПА»: в данной вкладке публикуется проект муниципального нормативного правового акта, регулирующего отношения, участниками которых являются или могут являться действующие или потенциальные участники рынка, а также отношения, связанные с предоставлением материальных, имущественных и иных благ и преференций, уведомление о проведении публичных консультаций посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа проекта муниципального нормативного правового акта на предмет его влияния на конкуренцию, анкету участника публичных консультаций, обоснование необходимости реализации предлагаемых решений посредством принятия нормативного правового акта, в том числе их влияния на конкуренцию.

«Доклад»: в данной вкладке публикуется ежегодный доклад об антимонопольном комплаенсе.

1.3. Ознакомление сотрудников с муниципальными правовыми актами, регулирующими антимонопольный комплаенс.

В 2020 году, при формировании системы антимонопольного комплаенса в администрации, до руководителей и сотрудников структурных подразделений администрации отделом кадров и муниципальной службы доведена информация о создании и функционировании системы антимонопольного комплаенса в администрации (пункт 7 распоряжения администрации Мариинского муниципального района от 13.11.2019 № 165-р), а именно о совокупности правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушений, опубликованы принятые на уровне администрации муниципальные правовые акты, регулирующие антимонопольный комплаенс администрации.

1.4. Участие сотрудников в обучающих мероприятиях по вопросам применения антимонопольного законодательства и организации антимонопольного комплаенса:

В соответствии со штатной численностью в администрации трудится 56 муниципальных служащих. Из них 7 человек участвовали в обучающих мероприятиях по вопросам применения антимонопольного законодательства:

Обучающий семинар: «Реализация конкурентной политики и антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования» (24.06.2021 года, организатор: администрация, в лице заместителя главы Мариинского муниципального района по экономике).

Ряд обучающих онлайн-семинаров: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (организатор: ООО УЦ Тендер).

Раздел 2. Информация о результатах проведенной работы по выявлению и оценке комплаенс-рисков

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

В целях исполнения данного мероприятия у структурных подразделений администрации была запрошена и проанализирована информация о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 3 года, предшествующих отчетному году, и за отчетный (2021) год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

По результатам анализа представленной информации необходимо отметить следующее. Все акты реагирования антимонопольного органа связаны с проведением конкурсных процедур:

2019 год – 2 предписания (управление образования);

2020 год – 1 предписание (управление ЖКХ);

2021 год – 1 постановление о назначении административного наказания (МКУ «СРЦ для несовершеннолетних»).

Справочно: в 2017 году – 2 нарушения: 1 предписание (управление соц. защиты населения) и 1 протест прокуратуры (на постановление администрации).

В целях недопущения повторения нарушений проведено совещание с главными распорядителями бюджетных средств Мариинского муниципального округа. Подробно рассмотрено каждое нарушение и причины его возникновения. В большинстве случаев это невнимательность сотрудников при оформлении конкурсной документации, а также при оформлении результатов конкурса, аукциона. Один случай связан с техническим сбоем на электронной площадке. Все замечания учтены.

2.2. Анализ действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В период с 01.07.2021 г. по 01.08.2021 г. было организовано проведение публичных консультаций посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа действующих нормативных правовых актов на предмет их влияния на конкуренцию.

Информация была размещена на сайте администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс» (в том числе: уведомление, анкета участника и перечень НПА).

Уполномоченным органом был сформирован перечень действующих нормативных правовых актов администрации, в указанный перечень были включены действующие НПА, регулирующие отношения, участниками которых являются или могут являться действующие или потенциальные участники рынка, а также отношения, связанные с предоставлением материальных, имущественных и иных благ и преференций:

№ п/п	Реквизиты и наименование нормативного правового акта
1	Постановление администрации Мариинского муниципального района от 27.04.2015 № 370-П «Об утверждении Правил принятия решений о заключении концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утверждённых лимитов бюджетных обязательств»
2	Постановление администрации Мариинского муниципального района от 20.06.2017 № 334-П «Об утверждении перечня недвижимого муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»
3	Постановление администрации Мариинского муниципального района от 23.10.2015 № 820-П «Об утверждении Положения «Об установлении процедуры и критериев предоставления земельных участков, находящихся в собственности Мариинского муниципального района и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории сельских поселений, входящих в состав Мариинского муниципального района»
4	Постановление администрации Мариинского муниципального района от 19.05.2021 № 243-П «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на право организации розничного рынка»
5	Постановление администрации Мариинского муниципального района от 05.12.2017 № 673-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию части затрат на доставку товаров первой необходимости в отдаленные населенные пункты Мариинского муниципального района»
6	Постановление администрации Мариинского муниципального района от 22.03.2018 № 140-П «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Формирование схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Мариинского муниципального района»
7	Постановление администрации Мариинского муниципального района от 05.04.2018 № 186-П «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Мариинского муниципального района»

В ходе анализа перечня действующих НПА и сбора предложений граждан и организаций (предложений и замечаний в указанный месячный срок не поступило) уполномоченным органом риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

2.3. Анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

При анализе проектов муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, такие риски уполномоченным органом в 2021 году выявлены не были.

2.4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен обзор Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления: *ст. 15. Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия); ст. 16 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия; ст. 17 Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений; ст. 17.1. Особенности порядка заключения договоров в отношении*

государственного и муниципального имущества; ст. 18. Особенности заключения договоров с финансовыми организациями; ст. 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства; ст. 19. Государственные и муниципальные преференции; ст. 20. Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции; ст. 21. Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции изучены примеры правоприменительной практики.

Уделено особое внимание принципам контрактной системы в сфере закупок (принцип открытости и прозрачности, принцип обеспечения конкуренции, принцип профессионализма заказчика, принцип стимулирования инноваций, принцип единства контрактной системы в сфере закупок, принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок).

В целях предупреждения нарушений антимонопольного законодательства проанализированы «белая» и «черная» книги проконкурентных и антиконкурентных региональных практик, сформированных ФАС России.

2.5. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (при их наличии).

В целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения на уровне муниципалитета, в соответствии с пунктом 1 распоряжения администрации Мариинского муниципального района от 14.11.2019 № 169-р «Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства администрации Мариинского муниципального района» утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации.

Проводится систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков:

Мониторинг исполнения плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков проводится не реже 1 раза в год (до 1 февраля года, следующего за отчетным).

Мероприятия, заявленные в план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации выполнены в полном объеме (итого: 21 выполнено в полном объеме, из них: 11 - общие мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков и 10 - мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков, включенных в карту рисков нарушения антимонопольного законодательства).

Раздел 3. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации установлены следующие ключевые показатели:

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Целевое значение ключевого показателя эффективности
Ключевые показатели эффективности для всех структурных подразделений администрации		
1.	Коэффициент динамики количества нарушений антимонопольного законодательства, допущенных администрацией в отчетном году, по сравнению с 2017 годом (единиц)	0,5
2.	Коэффициент результативности работы с действующими муниципальными нормативными правовыми актами администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (единиц)	не менее 5
3.	Коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (единиц)	0
Ключевые показатели эффективности для Уполномоченного подразделения		
1.	Доля сотрудников администрации, которые приняли участие в отчетном году в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации, в общем количестве сотрудников администрации (процентов)	10-15

Расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации осуществляется на основании методики, утвержденной распоряжением администрации Мариинского муниципального района от 14.11.2019 № 169-р «Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства администрации Мариинского муниципального района», которая разработана с учетом приказа Федеральной антимонопольной службы России (далее – ФАС) от 5 февраля 2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», рекомендациями ФАС от 18 июня 2019 № НА/51052/19 «О применении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса».

В соответствии с обозначенными нормами в 2021 году достигнуты следующие значения ключевых показателей:

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Целевое значение ключевого показателя эффективн ости	Фактическ ое значение ключевого показателя	Порядок расчета значения ключевого показателя
Ключевые показатели эффективности для всех структурных подразделений администрации				
1.	Коэффициент динамики количества нарушений антимонопольного законодательства, допущенных	0,5	0,5	Кол-во нарушений, допущенных в 2017 году (2)/кол-во нарушений в отчетном году (1)

	администрацией в отчетном году, по сравнению с 2017 годом (единиц)			
2.	Коэффициент результативности работы с действующими муниципальными нормативными правовыми актами администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (единиц)	не менее 5	7	Количество действующих НПА, в которых уполномоченным органом выявлены комплаенс-риски (7)/кол-во действующих НПА, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения (0)
3.	Коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (единиц)	0	0	Количество проектов НПА, в которых уполномоченным органом выявлены комплаенс-риски (0)/кол-во проектов НПА, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения (0)
Ключевые показатели эффективности для Уполномоченного подразделения				
1.	Доля сотрудников администрации Мариинского муниципального района, которые приняли участие в отчетном году в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации, в общем количестве сотрудников администрации (процентов)	10-15	12,5	Кол-во сотрудников администрации, которые приняли участие в обучающих мероприятиях, в отчетном году (7 человек)/ среднесписочная численность сотрудников администрации (за исключением сотрудников, занимающих должности, не отнесенные к должностям мун. службы, чьи должностные обязанности не предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства), за отчетный год (56 человек).

Все ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации достигли запланированных значений:

Показатель № 1: Данный ключевой показатель соответствует требованиям Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (вместе с «Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы») «снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом». В 2021 году 1 нарушение, показатель № 1 исполнен.

Показатель № 2. Значение ключевого показателя более «1» свидетельствует о том, что количество действующих нормативных правовых актов администрации, в которых Уполномоченным подразделением, выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году больше, чем количество действующих нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году;

Показатель № 3. Значение ключевого показателя «0» свидетельствует об эффективности проведенных Уполномоченным подразделением мероприятий антимонопольного комплаенса по выявлению комплаенс-рисков (в т.ч. высокое качество подготовки структурными подразделениями администрации нормативных правовых актов), а также об отсутствии нарушений антимонопольного законодательства, выявленных антимонопольным органом в нормативных правовых актах администрации в отчетном году.

Показатель № 4. Консультирование сотрудников администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, отнесено к компетенции Уполномоченного подразделения согласно пункту 2.3.3. положения об антимонопольном комплаенсе.

От эффективности работы по обучению и консультированию сотрудников администрации по вопросам, касающимся соблюдения антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса администрации, напрямую зависит возможность достижения значений ключевых показателей, определенных настоящим перечнем ключевых показателей и методикой их расчета, а также ключевого показателя, предусмотренного подпунктом «б» пункта 1 Национального плана.

Высокое значение количества сотрудников администрации, которые приняли участие в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации (числитель), обеспечивает высокое значение ключевого показателя 4 в целом.

Целевой ориентир ключевого показателя установлен: 10 – 15 %. В 2021 году прошли обучение 7 сотрудников - муниципальных служащих (12,5 %), целевое значение данного показателя достигнуто.

Первый заместитель главы
Мариинского муниципального округа

Е.Н. Синченко