УТВЕРЖДЕН
Протоколом заседания Коллегиального органа,
осуществляющего оценку эффективности
функционирования антимонопольного комплаенса в
администрации Мариинского муниципального округа
от 08.02.23 № 1

Доклад об антимонопольном комплаенсе
администрации Мариинского муниципального округа
за 2022 год

Раздел. 1. Информация о внедрении антимонопольного комплаенса

1.1. Правовое регулирование антимонопольного комплаенса в 2022.

В связи с преобразованием Мариинского муниципального района в Мариинский муниципальный округ в конце 2021 года, а также согласно решению Совета народных депутатов Мариинского муниципального округа от 29.09.2021 № 1/24 «О вопросах правопреемства» антимонопольный комплаенс в Мариинском муниципальном округе регулируют следующие муниципальные правовые акты:

- распоряжение администрации Мариинского муниципального района от 13.11.2019 № 165-р «Об организации в администрации Мариинского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;
- распоряжение администрации Мариинского муниципального района от 14.11.2019 № 166-р «О создании Коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Мариинского муниципального района»;
- распоряжение администрации Мариинского муниципального района от 14.11.2019 № 167-р «Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению анализа нормативных правовых актов администрации Мариинского муниципального района и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства»;
- распоряжение администрации Мариинского муниципального района от 14.11.2019 № 168-р «Об определении уполномоченного структурного подразделения, ответственного за организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Мариинского муниципального района»;
- распоряжение администрации Мариинского муниципального района от 14.11.2019 № 169-р «Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства администрации Мариинского муниципального района».

1.2. Размещение информации об антимонопольном комплаенсе на сайте органов местного самоуправления.

На официальном сайте администрации Мариинского муниципального округа (далее – администрация) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создана вкладка «Антимонопольный комплаенс» в разделе «Развитие конкуренции»: http://www.mariinsk.ru/razvitie_konkur/antimonopolniy_komplaens/.

В данной вкладке размещены правовые акты, обеспечивающие организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Мариинском муниципальном округе. Данный раздел содержит следующие вкладки:

«Анализ действующих НПА»: в данной вкладке опубликовано уведомление о проведении публичных консультаций посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет их влияния на конкуренцию; анкета участника публичных консультаций; перечни нормативных правовых актов.

«Анализ проектов НПА»: в данной вкладке публикуется проект муниципального нормативного правового акта, регулирующего отношения, участниками которых являются или могут являться действующие или потенциальные участники рынка, а также отношения, связанные с предоставлением материальных, имущественных и иных благ и преференций, уведомление о проведении публичных консультаций посредством сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа проекта муниципального нормативного правового акта на предмет его влияния на конкуренцию, анкету участника публичных консультаций, обоснование необходимости реализации предлагаемых решений посредством принятия нормативного правового акта, в том числе их влияния на конкуренцию.

«Доклад»: в данной вкладке публикуется ежегодный доклад об антимонопольном комплаенсе.

1.3. Ознакомление сотрудников с муниципальными правовыми актами, регулирующими антимонопольный комплаенс.

В 2022 году, при формировании системы антимонопольного комплаенса в администрации, до руководителей и сотрудников структурных подразделений администрации отделом кадров и муниципальной службы доведена информация о создании и функционировании системы антимонопольного комплаенса в администрации (пункт 7 распоряжения администрации Мариинского муниципального района от 13.11.2019 № 165-р), а именно о совокупности правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушений, опубликованы принятые на уровне администрации муниципальные правовые акты, регулирующие антимонопольный комплаенс администрации.

1.4. Участие сотрудников в обучающих мероприятиях по вопросам применения антимонопольного законодательства и организации антимонопольного комплаенса:

В соответствии со штатной численностью в администрации трудится 56 муниципальных служащих. Из них 6 человек участвовали в обучающих мероприятиях по вопросам применения антимонопольного законодательства:

Обучающий семинар: «Актуальные вопросы реализации конкурентной политики и внедрения антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования» (26.05.2022 года, организатор: администрация Мариинского муниципального округа, в лице заместителя главы Мариинского муниципального округа по экономике).

Ряд обучающих онлайн-семинаров: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (организатор: ООО УЦ Тендер).

Раздел 2. Информация о результатах проведенной работы по выявлению и оценке комплаенс-рисков

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

В целях исполнения данного мероприятия у структурных подразделений администрации была запрошена и проанализирована информация о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 3 года, предшествующих отчетному году.

По результатам анализа представленной информации необходимо отметить следующее. Все акты реагирования антимонопольного органа связаны с проведением конкурсных процедур:

2019 год – общее количество нарушений 8, из них 2 предписания от органа финансового контроля(управление образования), жалоб поступивших в ФАС России 6;

2020 год – общее количество нарушений 7, из них 1 предписание от органа финансового контроля (управление ЖКХ), жалоб поступивших в ФАС России 6;

2021 год – общее количество нарушений 2, из них 1 постановление о назначении административного наказания (МКУ «СРЦ для несовершеннолетних»), жалоб поступивших в ФАС России 1.

Справочно: общее количество нарушений допущенных в 2017 году 16, из них:

- жалоб поступивших в ФАС России 14;
- 1 предписание (управление соц. защиты населения);
- 1 протест прокуратуры (на постановление администрации).

В целях недопущения повторения нарушений проводились совещания с главными распорядителями бюджетных средств Мариинского муниципального округа. Подробно рассмотрено каждое нарушение и причины его возникновения. В большинстве случаев это невнимательность сотрудников при оформлении первичной учетной документации, а также нарушение сроков оплаты.

2.2. Анализ жалоб на исполнение административных регламентов

В 2022 году количество поступивших жалоб в ФАС России, ГКУ Кемеровской области, прокуратуру г. Мариинска на нарушение установленных сроков и процедур административных регламентов составило 6, из них:

- признаны обоснованными 4 (66,7 % от числа поступивших), по 2 жалобам выданы предписания;
- признаны частично обоснованными 1 (16,6 % от числа поступивших);
- признаны не обоснованными 1 (16,7 % от числа поступивши.

В результате рассмотрения жалоб за 2022 год муниципальные служащие к дисциплинарной ответственности не привлекались.

В 2022 году прокуратурой г. Мариинска заведено административное дело в результате рассмотрения, которого вынесено Постановление от 21.11.2022 по делу № АДМ-329/22 о несвоевременном размещении информации в Единой информационной системе.

В 2022 году Главным контрольным управлением Кемеровской области - Кузбасса заведены административные дела за нарушение срока оплаты

выполненных поставщиком обязательств АДМ-346/22, АДМ-345/22 в МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 3».

2.3. Анализ действующих муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Уполномоченным распоряжением администрации Мариинского муниципального округа от 12.01.2023 № 3-р должностным лицом (Законова А.Ф.), проведен внутренний контроль соблюдения антимонопольного законодательства в структурных подразделениях Мариинского муниципального округа.

При реализации контрольных действий были изучены нормативные правовые акты, издаваемые должностными лицами администрации Мариинского муниципального округа.

Общее количество нормативных правовых актов изученных в рамках соответствия их содержания антимонопольному законодательству, а так же в рамках отсутствия рисков нарушения антимонопольного законодательства, в части рисков нарушения статей 15,16, 17, 17.1, 18, 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», составляет 112 проектов нормативных правовых актов.

Количество нормативно правовых актов имеющих риски нарушения статей 15,16, 17, 17.1, 18, 19, 20 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» должностными лицами при их исполнении составляет 11 постановлений администрации Мариинского муниципального округа. Риски нарушения вышеуказанных статей могут быть связаны с отсутствием углубленных знаний антимонопольного законодательства.

Перечень нормативных правовых актов 2022 года

№ п/п	Реквизиты и наименование нормативного правового акта
	Управление капитального строительства администрации Мариинского муниципального округа
1	Постановление администрации Мариинского муниципального округа от 06.12.2022 № 1302-П «О мерах, обеспечивающих возможность изменения (увеличения) цены контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия для обеспечения муниципальных нужд Мариинского муниципального округа»
	Управление жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи администрации Мариинского муниципального округа
2	Постановление администрации Мариинского муниципального округа от 04.04.2022 № 289 – П «Об установлении стоимости услуг, входящих в гарантированный перечень услуг по погребению, оказываемых специализированной службой по вопросам похоронного дела»
3	Постановление администрации Мариинского муниципального округа от 27.07.2022 № 713-П «Об утверждении Положения об организации снабжения населения, проживающего на территории Мариинского муниципального округа, сжиженным газом в баллонах по льготной цене»

4	Постановление администрации Мариинского муниципального округа от 24.01.2022 № 32-П «Об утверждении Положения об организации снабжения населения, проживающего в жилых домах с печным отоплением, расположенных на территории Мариинского муниципального округа, твердым топливом (углем)»
	Отдел предпринимательства и потребительского рынка администрации Мариинского муниципального округа
5	Постановление администрации Мариинского муниципального района от 19.05.2021 № 243-П «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на право организации розничного рынка»
6	Постановление администрации Мариинского муниципального округа от 27.05.2022 № 482-П «Об утверждении Порядка рассмотрения предложений о включении мест размещения нестационарных торговых объектов в схему размещения нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Мариинского муниципального округа и внесении в нее изменений»
	Отдел муниципальных закупок администрации Мариинского муниципального округа
7	Постановление администрации Мариинского муниципального округа от 01.11.2022 № 1175-П «Об определении случая осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Мариинского муниципального округа»
8	Постановление администрации Мариинского муниципального округа от 08.11.2022 № 1187-П «Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение функций администрации Мариинского муниципального округа и ее отраслевых (функциональных), территориальных органов, включая подведомственные казенные учреждения»
9	Постановление администрации Мариинского муниципального округа от 13.12.2022 № 1337-П «Об утверждении правил определения требований к закупаемым администрацией Мариинского муниципального округа и ее отраслевыми (функциональными) и территориальными органами и подведомственными им казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»
	Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Мариинского муниципального округа
10	Постановление администрации Мариинского муниципального округа от 29.06.2022 № 606-П «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности» на территории Мариинского муниципального округа»
11	Постановление администрации Мариинского муниципального округа от 29.06.2022 № 638-П «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Отнесение земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель или перевод земель и земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую» на территории Мариинского муниципального округа»

2.4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен обзор Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления:

ст. 15. Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействия);

ст. 16 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия;

ст. 17 Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений;

ст. 17.1. Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества;

ст. 18. Особенности заключения договоров с финансовыми организациями;

ст. 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства;

ст. 19. Государственные и муниципальные преференции;

ст. 20. Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции;

ст. 21. Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции изучены примеры правоприменительной практики.

Уделено особое внимание принципам контрактной системы в сфере закупок (принцип открытости и прозрачности, принцип обеспечения конкуренции, принцип профессионализма заказчика, принцип стимулирования инноваций, принцип единства контрактной системы в сфере закупок, принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок).

В целях предупреждения нарушений антимонопольного законодательства проанализированы «белая» и «черная» книги проконкурентных и антиконкурентных региональных практик, сформированных ФАС России.

2.5. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (при их наличии).

В целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения на уровне муниципалитета, в соответствии с пунктом 1 распоряжения администрации Мариинского муниципального района от 14.11.2019 № 169-р «Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства администрации Мариинского муниципального района» утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации.

Проводится систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков:

Мониторинг исполнения плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков проводится не реже 1 раза в год (до 1 февраля года, следующего за отчетным).

Мероприятия, заявленные в план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации выполнены в полном объеме (итого: 21 выполнено в полном объеме, из них: 11 - общие мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков и 10 - мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков, включенных в карту рисков нарушения антимонопольного законодательства).

Раздел 3. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации установлены следующие ключевые показатели:

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Целевое значение ключевого показателя эффективности
Ключевые показатели эффективности для всех структурных подразделений администрации		
1.	Коэффициент динамики количества нарушений антимонопольного законодательства, допущенных администрацией в отчетном году, по сравнению с 2017 годом (единиц)	0,5
2.	Коэффициент результативности работы с действующими муниципальными нормативными правовыми актами администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (единиц)	не менее 5
3.	Коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (единиц)	0
Ключевые показатели эффективности для Уполномоченного подразделения		
4.	Доля сотрудников администрации, которые приняли участие в отчетном году в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации, в общем количестве сотрудников администрации (процентов)	10-15

Расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации осуществляется на основании методики, утвержденной распоряжением администрации Мариинского муниципального района от 14.11.2019 № 169-р «Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства администрации Мариинского муниципального района», которая разработана с учетом приказа Федеральной антимонопольной службы России (далее – ФАС) от 5 февраля 2019 № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса», рекомендациями ФАС от 18 июня 2019 № НА/51052/19 «О применении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса».

В соответствии с обозначенными нормами в 2022 году достигнуты следующие значения ключевых показателей:

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Целевое значение ключевого показателя эффективности	Фактическое значение ключевого показателя	Порядок расчета значения ключевого показателя

Ключевые показатели эффективности для всех структурных подразделений администрации				
1.	Коэффициент динамики количества нарушений антимонопольного законодательства, допущенных администрацией в отчетном году, по сравнению с 2017 годом (единиц)	0,5	0,5	Кол-во нарушений, допущенных в 2017 году **(16)**/кол-во нарушений выявленных уполномоченным должностным лицом в отчетном году **(8)**
2.	Коэффициент результативности работы с действующими муниципальными нормативными правовыми актами администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (единиц)	не менее 5	11	Количество действующих НПА, в которых уполномоченным должностным лицом выявлены комплаенс-риски **(11)**/кол-во действующих НПА, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения **(0)**
3.	Коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов администрации на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства (единиц)	0	0	Количество проектов НПА, в которых уполномоченным должностным лицом выявлены комплаенс-риски **(0)**/кол-во проектов НПА, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения **(0)**
Ключевые показатели эффективности для Уполномоченного подразделения				
4.	Доля сотрудников администрации Мариинского муниципального округа, которые приняли участие в отчетном году в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации, в общем количестве сотрудников администрации (процентов)	10-15	10,7	Кол-во сотрудников администрации, которые приняли участие в обучающих мероприятиях, в отчетном году **(6 человек)**/ среднесписочная численность сотрудников администрации (за исключением сотрудников, занимающих должности, не отнесенные к должностям мун. службы, чьи должностные обязанности не предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства), за отчетный год **(56 человек).**

Все ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации достигли запланированных значений:

Показатель **№ 1:** Данный ключевой показатель соответствует требованиям Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (вместе с «Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы») «снижение количества нарушений антимонопольного законодательства, со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2022 году, осуществлено в 2 раза по сравнению с 2017 годом». В 2022 году 8 нарушений, показатель № 1 выполнен.

Показатель **№ 2.** Значение ключевого показателя более «1» свидетельствует о том, что количество действующих нормативных правовых актов администрации, в которых уполномоченным должностным лицом, выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году больше, чем количество

действующих нормативных правовых актов администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном году;

Показатель **№ 3.** Значение ключевого показателя «0» свидетельствует об эффективности проведенных Уполномоченным подразделением мероприятий антимонопольного комплаенса по выявлению комплаенс-рисков (в т.ч. высокое качество подготовки структурными подразделениями администрации нормативных правовых актов), а также об отсутствии нарушений антимонопольного законодательства, выявленных антимонопольным органом в нормативных правовых актах администрации в отчетном году.

Показатель **№ 4.** Консультирование сотрудников администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, отнесено к компетенции Уполномоченного подразделения согласно пункту 2.3.3. положения об антимонопольном комплаенсе.

От эффективности работы по обучению и консультированию сотрудников администрации по вопросам, касающимся соблюдения антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса администрации, напрямую зависит возможность достижения значений ключевых показателей, определенных настоящим перечнем ключевых показателей и методикой их расчета, а также ключевого показателя, предусмотренного подпунктом «б» пункта 1 Национального плана.

Высокое значение количества сотрудников администрации, которые приняли участие в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации (числитель), обеспечивает высокое значение ключевого показателя 4 в целом.

Целевой ориентир ключевого показателя установлен: 10 – 15 %. В 2022 году прошли обучение 6 сотрудников - муниципальных служащих (10,7 %), целевое значение данного показателя достигнуто.

Первый заместитель главы
Мариинского муниципального округа Е.Н. Синченко

Герман Яна Павловна (838443) 5-30-98
Законова Альбина Фёдоровна (838443) 5-13-04